

Gorzów Wlkp., dnia 15 marca 2011 roku

NK.I.4131.103.2011.DKon

Wójt Gminy Siedlisko

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność § 4 zarządzenia Wójta Gminy Siedlisko z dnia 20 stycznia 2011 roku Nr 0050-1/2011 w sprawie: wprowadzenia zmian w regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy w Siedlisku stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały Nr IX/69/99 Rady Gminy Siedlisko z dnia 29 czerwca 1999 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Siedlisko w dniu 20 stycznia 2011 roku wydał zarządzenie w sprawie wprowadzenia zmian w regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy w Siedlisku.

Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru w dniu 14 lutego 2011 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że wyżej wymieniony akt w § 4 istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2010r. Nr 17, poz. 75).

Wójt Gminy Siedlisko w § 4 przedmiotowego zarządzenia postanowił, że wchodzi ono w życie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą od dnia 1 stycznia 2011 roku. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, iż wójt zakwalifikował przedmiotowe zarządzenie do kategorii prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W wymienionym artykule ustawodawca postanowił, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach wojewódzkich, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa, jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów.

Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Określony w art. 13 w/w ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Zgodnie z tym artykułem, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zarządzenie wójta gminy w sprawie zmiany regulaminu organizacyjnego urzędu gminy, w opinii organu nadzoru, nie jest aktem prawa miejscowego, nie jest również takim aktem, którego obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisów szczególnych.

W związku z istotnym naruszeniem artykułu 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, należy stwierdzić nieważność § 4 zarządzenia. W konsekwencji należy uznać, że wskazane zarządzenie weszło w życie z chwilą jego podjęcia.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. adresat,
2. a/a

z up. Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli

Krzyszyna Brodowska
Starszy Inspektor Wojewódzki
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

15.03.11

RADCA PRAWNY

mgr Tomasz Domina
R-ZG-G-298

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Czesław Domański
DYREKTOR GENERALNY