

Rada Gminy Zwierzyn

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
Wojewody Lubuskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność w całości uchwały nr III/7/2010 Rady Gminy Zwierzyn z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie konieczności przeprowadzenia konsultacji dotyczących projektu Programu Współpracy Gminy Zwierzyn z Organizacjami Pozarządowymi na 2011.**

Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2010 r. Rada Gminy Zwierzyn podjęła uchwałę nr III/7/2010 w sprawie konieczności przeprowadzenia konsultacji dotyczących projektu Programu Współpracy Gminy Zwierzyn z Organizacjami Pozarządowymi na 2011. Powyższa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23.12.2010r.

Przeprowadzana przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem tj. art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tj.: Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536).

Zgodnie z dyspozycją powyższego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 przedmiotowej ustawy. Analiza powyższego uregulowania w sposób nie budzący wątpliwości wskazuje w jakim trybie winno się przeprowadzać konsultacje w sprawie programu współpracy. Ustawodawca w przywołanym przepisie wprost wskazuje, iż mają być to konsultacje przeprowadzone w trybie art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku

publicznego i wolontariacie. Zgodnie zaś z powyższym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Przywołane uregulowania wskazują zatem, iż na potrzeby ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie ustawodawca uregulował odrębny, indywidualny sposób przeprowadzania konsultacji. Przepis art. 5 ust. 5 omawianej ustawy ma zatem charakter *lex specialis* wobec art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym wyłącza zastosowanie tego ostatniego. Przeprowadzenie konsultacji nad programem współpracy może być zatem przeprowadzone wyłącznie w trybie określonym uchwałą podjętą na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Niedopuszczalność przeprowadzenia konsultacji nad programem współpracy w trybie uchwały podjętej na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wynika nie tylko z wyraźnego zastrzeżenia ustawodawcy, ale także z różnic podmiotowo – przedmiotowych występujących między poszczególnymi trybami konsultacji. W uchwale Rady Gminy Zwierzyn z dnia 13 grudnia 2006 r. nr III/10/2006 w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Zwierzyn, wskazuje się, iż przedmiotem konsultacji może być określona „sprawa” ważna dla Gminy. Zakresem podmiotowym uchwały zostali zaś objęci mieszkańcy gminy. Zakres przedmiotowy uchwały podjętej na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie dotyczy natomiast nie „sprawy” a konkretnego aktu prawa miejscowego. Zakresem podmiotowym takiej uchwały objęci są zaś nie mieszkańcy, a organizacje pożytku publicznego, których obszar działania obejmuje daną Gminę. Przeprowadzenie zatem konsultacji nad programem współpracy, w sposób przyjęty przez organ stanowiący wyłączałoby zatem z tego trybu główne podmioty zainteresowane tj. organizacje pożytku publicznego. Tak uchwalony program dotknięty byłby zatem sankcją nieważności jako procedowany w trybie niezgodnym z ustawą. Odnotować nadto należy, iż nie można uznać za wystarczające, dla usprawiedliwienia wybranego trybu konsultacji, dołączenie do projektu programu wykazu podmiotów, z którymi program ma być konsultowany. Powyższe wynika z faktu, iż w świetle uchwały Rady Gminy Zwierzyn nr III/10/2006 konsultacje przeprowadza się z „mieszkańcami” gminy, a więc osobami fizycznymi. Podmioty wymienione przez Wójta Gminy w projekcie programu w sposób oczywisty nie spełniają powyższego kryterium, nie mogą więc uczestniczyć w zarządzonych konsultacjach.

Na marginesie odnotować należy, iż organ wykonawczy winien dokonać rewizji przedłożonego programu pod kątem tego, czy spełnia on wszystkie wymogi określone w art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku (...). Tytułem przykładu wskazać należy na uregulowanie zawarte w art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy, które wymaga określenia kwoty jaką gmina ma zamiar przeznaczyć na realizację



programu. W programie winno zatem wskazać się konkretną kwotę, a nie odesłanie do uchwały budżetowej. Projekt programu nie zawiera również sposobu oceny realizacji programu.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Czesław Domalewski
DYREKTOR GENERALNY

RADCA PRAWNY
mgr Tomasz Domin
R-ZG-G-298

Otrzymują:

1. adresat
2. ad acta

Duskińsk