

Rada Gminy Lubiszyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Lubiszyn, podjętej na sesji w dniu 23 grudnia 2010 roku Nr III/08/2010 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Lubiszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011.”

Uzasadnienie

Rada Gminy Lubiszyn podjęła na sesji w dniu 23 grudnia 2010 roku uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Lubiszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011.”

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 31 grudnia 2010 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003r., Nr 96, poz. 873 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2010r. Nr 17 poz. 95).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest wprowadzenie zapisu § 16 kwestionowanej uchwały, gdzie stwierdzono, iż *Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.*

Zgodnie z treścią przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który został dodany ustawą z dnia 22 stycznia 2010 roku zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 146), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Jak postanowił ustawodawca w ust. 4 tego artykułu program współpracy zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;

- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zdaniem organu nadzoru, z dniem 12 marca 2010 roku (data wejścia w życie art. 5a) zmienił się charakter uchwał ustalających programy współpracy. Analiza art. 5a ust. 4 w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnianych w doktrynie i orzecznictwie nakazuje zakwalifikowanie obecnie tej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, uchwała w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - ma charakter generalny, abstrakcyjny, jej adresatem jest nieograniczony krąg organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy.

Konsekwencją powyższego jest zatem fakt, iż taki akt musi być ogłoszony, zgodnie z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym i powinien wchodzić w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wyżej wymienionym publikatorze.

Tymczasem Rada Gminy Lubiszyn w § 16 uchwały postanowiła, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Brak postanowienia o ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały, będącej aktem prawa miejscowego i ustalenie, że wchodzi w życie z dniem podjęcia przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego. Tym samym uzasadnione jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. adresat,
2. a/a

z up. Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli

Krzyszyna Brodowska
Starszy Inspektor Wojewódzki
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

mgr Tomasz Dominik
R-ZG-G-298

WZ. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Jan Świrepo
Wicewojewoda Lubuski

28.01.11 221