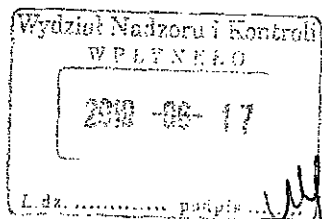


Gorzów Wlkp. dn. 15 czerwca 2010 r.

PS.III.BMro.9111-5/10

**Pani  
Irena Radziusz  
p.o. Dyrektora  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Zielonej Górze**



### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt. 5 oraz art. 111, 112 i 113 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.), zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w dniu 27 kwietnia 2010 r. przeprowadził kontrolę doraźną w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zielonej Górze w siedzibie przy ul. Wyspiańskiego 15, 65-036 Zielona Góra. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości i terminowości rozpatrywania wniosków organizatorów staży oraz zasadności kierowania osób bezrobotnych do odbycia stażu.

W związku z ustaleniami kontroli, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli doraźnej, podpisanym przez Panią w dniu 26 maja 2010 r., przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne, w celu zapoznania się z jego treścią, a także zastosowaniem do zaaleceń, uwag i wniosków w nim zawartych.

W ramach przeprowadzonej kontroli zespół kontrolny ustalił, iż Starosta Zielonogórski pismem z dnia 27 kwietnia 2010 r. upoważnił Panią Irenę Radziusz p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zielonej Górze do podpisywania m.in. decyzji, postanowień powołując błędnie zapis art. 9 pkt. 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Regulacje dotyczące upoważnień do podpisywania dokumentów wynikają z zapisu art. 9 ust. 7 ww. ustawy.

Ponadto zespół kontrolny ustalił, iż wnioski o zorganizowanie stażu rozpatrywane są m.in. w oparciu o Zarządzenie Nr 12/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zielonej Górze z dnia 17 września 2009 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu Prac komisji ds.

opiniowania i rozpatrywania wniosków pracodawców o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu". Przedmiotowy regulamin jest niezgodny z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych, a także z zapisami Kpa. Zespół kontrolny ustalił, iż wskazane w przedmiotowym regulaminie w rozdziale I pt. „Kryteria formalne oceny wniosku umowy o odbywanie staży” w § 1 pkt. 1 lit b, e, f oraz pkt. 4, § 2 pkt. 2 lit a, b, c oraz w rozdziale II pt. „Kryteria merytoryczne oceny wniosku o zawarcie umowy o odbywanie stażu” w § 3 pkt. 1. lit d oraz w rozdziale III pt. „Sposób rozpatrzenia wniosków o zawarcie umowy o odbywanie stażu” w § 4 pkt. 2 lit. e nie mają podstaw w upoważnieniu ustawowym. Nakładają na wnioskodawcę dodatkowe warunki niewynikające z przepisów prawa.

Zespół kontrolny poddał szczegółowej analizie 27 wniosków o zorganizowanie stażu, w tym 16 wniosków rozpatrzonych w sposób pozytywny oraz 11 wniosków rozpatrzonych w sposób negatywny.

Ustalono, iż w żadnym z 16 rozpatrzonych pozytywnie wniosków o zorganizowanie stażu nie poinformowano pisemnie organizatorów stażu o pozytywnym sposobie rozpatrzenia wniosku. Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych starosta w terminie miesiąca od dnia otrzymania wniosku organizatora informuje go pisemnie o sposobie rozpatrzenia wniosku.

Zespół kontrolny ustalił, iż w 4 wnioskach w sprawie skierowania bezrobotnych do odbywania stażu pracodawca nie wskazał proponowanego okresu odbywania stażu. W 2 wnioskach zaproponowano czas pracy powyżej 8 godzin, natomiast zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych czas pracy nie może przekroczyć 8 godzin na dobę i 40 godzin tygodniowo a w przypadku bezrobotnego będącego osobą niepełnosprawną o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności 7 godzin na dobę i 35 godzin tygodniowo. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy nie dopełnił obowiązku wynikającego z § 64 Kpa., który stanowi, że jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.

Ustalono, że w jednym przypadku data przyjęcia bezrobotnego na staż jest wcześniejsza niż data wydania skierowania i zgłoszenia się kandydata do pracodawcy.

Ustalono, iż 12 umów o odbywanie stażu zostało zawartych przed wydaniem bezrobotnym skierowania do odbycia stażu.

W 3 umowach okres odbywania stażu nie zgadzał się z datami przyjęcia na staż wynikającymi ze skierowań. W 2 umowach nie określono opiekunów stażystów. 3 umowy o zorganizowanie stażu nie zostały podpisane. Zespół kontrolny ustalił, iż daty zawarcia umów nie były równoznaczne z datami podpisania tych umów.

Ponadto zespół kontrolny ustalił, iż zapisy umowy o odbywanie stażu wskazane w § 1 są sprzeczne z zapisami zawartymi w § 2. W § 1 wskazane są dane osób bezrobotnych, które odbywają staż, natomiast § 2 umowy określa sposób postępowania prowadzonego przed podpisaniem umowy. W związku z tym w umowie nie powinno się zamieszczać zapisów § 2. We wszystkich umowach jest zapis, iż urząd pracy zobowiązuje się do kierowania na badania lekarskie mające na celu stwierdzenie ogólnej zdolności do odbywania stażu bezrobotnych przed podjęciem stażu z wyłączeniem stanowisk administracyjno – biurowych. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. z Nr 142, poz.1160), starosta może skierować bezrobotnego na badania lekarskie przed skierowaniem go do odbycia stażu, jednakże ustawodawca nie określił stanowisk wyłączonych z obowiązku kierowania na badania lekarskie.

Ponadto wszystkie umowy w § 6 zawierają zapis, że organizator zobowiązuje się do zatrudnienia bezrobotnych odbywających staż na okres równy, co najmniej okresowi trwania stażu i dostarczenia do urzędu pracy w terminie 7 dni umowy o pracę zawartej z bezrobotnym, a w przypadku niezatrudnienia bezrobotnego do złożenia w terminie 14 dni oferty pracy w ramach, której deklaruje się do zatrudnienia bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie Pracy, przy czym kwalifikacje nie mogą być wyższe niż wymagane w przypadku bezrobotnego odbywającego staż. W przypadku nie wywiązania się z w/w warunków organizator zobowiązuje się do zwrotu na rzecz urzędu pracy kwoty dwukrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w roku zawarcia umowy za każdego bezrobotnego odbywającego staż, którego zobowiązał się zatrudnić. Nakładanie na organizatora stażu powyższych dodatkowych warunków jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami.

Zespół kontrolny ustalił, iż opracowany przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy wzór wniosku o zorganizowanie stażu jest niezgodny z zapisami wynikającymi z rozporządzenia

Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. z Nr 142, poz. 1160). Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy nakłada na organizatorów stażu dodatkowe warunki dotyczące konieczności zatrudnienia po odbyciu stażu. W 5 przypadkach powodem negatywnie rozpatrzonych wniosków był brak deklaracji zatrudnienia po odbyciu stażu, co jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami.

Zespół kontrolny ustalił, iż na 11 wniosków rozpatrzonych negatywnie w 4 przypadkach nie wezwano organizatora stażu do usunięcia braków zgodnie z art. 64 Kpa.

Ponadto w 1 przypadku odmówiono organizatorowi skierowania bezrobotnego do odbycia stażu podnosząc, że miejsce wyznaczone przez organizatora do odbycia stażu było poza terenem działania urzędu pracy, co jest sprzeczne z zapisami rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu (...). Ustawodawca nie określił, że siedziba pracodawcy organizującego staż musi znajdować się na terenie urzędu pracy, w którym zarejestrowany jest stażysta.

W 13 przypadkach poinformowano organizatora o przesunięciu terminu rozpatrzenia wniosku. W pismach nie stosowano zapisów art. 36 Kpa zgodnie, z którym w przypadku nie załatwienia sprawy w terminie Powiatowy Urząd Pracy powinien zawiadomić wnioskodawcę, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Biorąc pod uwagę realizowanie zadań w okresie objętym kontrolą w zakresie prawidłowości i terminowości rozpatrywania wniosków organizatorów staży oraz zasadności kierowania osób bezrobotnych do odbycia stażu, zespół kontrolny ustalił szereg istotnych nieprawidłowości i uchybień, które miały charakter powtarzalny. W związku z tym, zespół kontrolny ocenia podmiot kontrolowany pozytywnie z nieprawidłowościami. Odpowiedzialnym za powstałe nieprawidłowości i uchybień jest Pani Irena Radziusz p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zielonej Górze.

Zalecenia, uwagi i wnioski pokontrolne:

W związku z powyższym zobowiązuje się Panią Irenę Radziusz p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zielonej Górze do:

1. Dostosowania Regulaminu Prac komisji ds. opiniowania i rozpatrywania wniosków pracodawców o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu oraz umów o zorganizowanie stażu do obowiązujących przepisów.

2. Dostosowania wzorów wniosków i umów o zorganizowanie stażu zgodnie z wytycznymi ustawy o promocji (...) i rozporządzenia w sprawie organizowania stażu (...)
3. Stosowania zapisu § 3 rozporządzenia w sprawie organizowania stażu (...) w zakresie informowania organizatorów stażu o sposobie rozpatrzenia wniosku w formie pisemnej.
4. Bezwzględного przestrzegania przy rozpatrywaniu wniosków i kierowaniu na staż zapisów art. 36 Kpa oraz art. 64 Kpa.
5. Zawierania umów z organizatorem stażu zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy o promocji (...) i § 5 rozporządzenia w sprawie warunków odbywania stażu (...).
6. Nie nakładania na organizatora stażu warunków bardziej restrykcyjnych niż przepisy określone w ustawie o promocji (...) i rozporządzeniu w sprawie warunków odbywania stażu (...), w szczególności deklaracji zatrudnienia po odbyciu stażu.

Na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 113 ust. 4 ww. ustawy - w przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń urząd pracy w terminie 30 dni jest obowiązany do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 5 ww. ustawy - w przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń powiatowy urząd pracy w terminie 30 dni jest obowiązany do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano p.o. Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Zielonej Górze, drugi egzemplarz przekazano do Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., trzeci egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału ds. Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Małgorzata Krasowska-Marcz  
Dyrektor  
Wydział Polityki Społecznej

15.06.2019 r.   
Tawka.