

**PROTOKÓŁ
KONTROLI PROBLEMOWEJ**
przeprowadzonej

w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie (PCPR) we Wschowie

NIP: 925-18-90-668

REGON: 977946539

w dniach 5 i 8 lutego 2010r.

Działając na podstawie art. 22, pkt. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. Nr 175, poz. 1362 z 2009r. ze zmianami), rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543 ze zm.), rozporządzenia Prezesa RM z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. Nr 106, poz. 884)

Zespół kontrolny w składzie:

1. **Agnieszka Kraska** - Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej LUW w Gorzowie Wlkp., posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 35-1/10 z dnia 27 stycznia 2010r. – przewodnicząca Zespołu;
2. **Elżbieta Szwonka** – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej LUW w Gorzowie Wlkp., posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 35-2/10 z dnia 27 stycznia 2010r.;
3. **Anna Obiegło** – Starszy Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej LUW posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 35-3/10 z dnia 27 stycznia 2010r.

(Dowód: akta kontroli str. 1-3)

przeprowadził w dniach 5 i 8 lutego 2010r. kontrolę problemową w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie we Wschowie ul. Plac Kosynierów 1c.

(Dowód: akta kontroli str. 4-10)

Kontrolę przeprowadzono w obecności Pani Katarzyny Ciepłej-Nowak, Kierownika jednostki, powołanej na stanowisko dnia 10 stycznia 2002 roku.

(Dowód: akta kontroli str. 11)

Przedmiotem kontroli były: działania jednostki w latach 2008-2009 w zakresie realizacji zadań wynikających z lokalnego systemu opieki nad rodziną i dzieckiem oraz zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

(Dowód: akta kontroli str.12-17)

1. ORGANIZACJA PRACY PCPR

Uchwałą Nr 178/2009 z dnia 12 sierpnia 2009r. Zarządu Powiatu Wschowskiego w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego PCPR we Wschowie przyjęto Regulamin Organizacyjny.

Zgodnie z regulaminem w strukturze Centrum funkcjonują:

- Stanowisko ds. rodzin zastępczych;
- Stanowisko ds. placówek opiekuńczo-wychowawczych;
- Stanowisko ds. domów pomocy społecznej oraz rehabilitacji społecznej;

- Stanowisko głównego księgowego;
- Stanowisko ds. informacji dla osób niepełnosprawnych.

(Dowód: akta kontroli str.18- 33)

Warunki lokalowe

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie mieści się w budynku przy ul. Kosynierów 1c we Wschowie, zajmuje 4 pomieszczenia na III piętrze. W tym samym budynku mają swoją siedzibę: Starostwo Powiatowe i Sąd Rejonowy.

(Dowód: akta kontroli str.34)

2. STRUKTURA ZATRUDNIENIA

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie zatrudnia 7 osób:

- Kierownik – p. Katarzyna Ciepła – Nowak – 1 etat;
- główna księgowa – 1 etat;
- pracownik socjalny – 2 etaty;
- aspirant pracy socjalnej – 2 etaty;
- inspektor ds. informacji dla osób niepełnosprawnych – 1 etat;

(Dowód: akta kontroli str.34)

Dyrektor placówki posiada następujące kwalifikacje - wyższe wykształcenie magisterskie na kierunku pedagogika pracy socjalnej (ukończone w 1999r. - Wyższa Szkoła Pedagogiczna w Zielonej Górze). Kierownik PCPR nie posiada ukończonej specjalizacji z organizacji pomocy społecznej wymaganej w art. 122 ust.1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. Staż pracy w pomocy społecznej - 8 lat;

(Dowód: akta kontroli str. 34)

Szczegółowo sprawdzono akta osobowe wszystkich pracowników merytorycznych - dwóch pracowników socjalnych i dwóch aspirantów pracy socjalnej, w tym jednego w ramach umowy na zastępstwo za przebywającego na urlopie macierzyńskim pracownika socjalnego. Zgromadzone w teczkach dokumenty poświadczają kwalifikacje pracowników do wykonywania zadań, wynikających z zakresów czynności oraz fakt uczestniczenia w merytorycznych szkoleniach. Jeden z aspirantów pracy socjalnej kontynuuje studia magisterskie uzupełniające.

Pracownicy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie uczestniczyli w latach 2008-2009 w szkoleniach w zakresie doskonalenia warsztatu specjalistycznego oraz procedur administracyjnych. Kierownik jednostki nie uczestniczył w latach 2008-2009 w szkoleniach. Dokumentacja potwierdza odbycie szkolenia w zakresie poradnictwa zawodowego w 1998 oraz Kursu w zakresie adaptacji psychologicznej w 1993 roku.

Powiatowe Centrum nie zatrudnia psychologa ani pedagoga.

(Dowód: akta kontroli str.35-36)

REALIZACJA ZADAŃ W ZAKRESIE OPIEKI NAD DZIECKIEM I RODZINĄ

1. STRATEGIA POLITYKI SPOŁECZNEJ

Powiat Wschowski nie posiada Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Jak deklaruje kierownik kontrolowanej jednostki, trwają prace przygotowujące do opracowania ww. dokumentu. Powiat Wschowski nie posiada również Lokalnego Systemu Opieki nad Dzieckiem i Rodziną. Jedynym dokumentem określającym zamierzone kierunki działania jest przyjęta Uchwała

Nr XVIII/88/2004 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 26 marca 2004 roku Strategia Rozwoju Powiatu Wschowskiego zaktualizowana Uchwałą Nr XII/78/2007 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 14 listopada 2007 r. Przyjęto protokół ustnych wyjaśnień, z którego wynika, że opóźnienia w opracowaniu dokumentów wynikają z braku środków finansowych na zlecenie opracowania strategii firmie zewnętrznej oraz problemów kadrowych, wynikających ze zbyt małej liczby etatów i fluktuacji pracowników.

(Dowód: akta kontroli str. 36, 45-46)

2. PORADNICTWO SPECJALISTYCZNE

Jak deklaruje kierownik PCPR w 2008 i 2009 roku powiat nie świadczył poradnictwa specjalistycznego z powodu braku specjalistów. W zakresie porad psychologicznych i pedagogicznych podejmowana jest współpraca z Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną we Wschowie i Sławie oraz z psychologiem ze Specjalnego Ośrodka Szkolno Wychowawczego, pedagogami szkolnymi, terapeutami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Nie prowadzi się rejestru takich spotkań.

(Dowód: akta kontroli str. 36, 47-48)

3. ORGANIZACJA OPIEKI NAD DZIEĆMI W RODZINACH ZASTĘPCZYCH

W powiecie w dniu kontroli funkcjonowało 46 rodzin zastępczych, w tym: 39 spokrewnionych, 6 niespokrewnionych z dzieckiem oraz 1 zawodowa rodzina specjalistyczna. W rodzinach tych przebywało łącznie 57 dzieci, w tym: w spokrewnionych rodzinach 49 dzieci, w niespokrewnionych 6 dzieci, w zawodowych 2 dzieci. Według stanu na dzień kontroli, nie zrealizowano 1 postanowienia Sądu o umieszczeniu w rodzinie zastępczej z powodu braku rodziny niespokrewnionej gotowej do przyjęcia dziecka.

(Dowód: akta kontroli str. 37-38)

Uchwałą Nr XVII/100/08 Rady Powiatu z dnia 26 marca 2008r. określono warunki częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłat za pobyt dziecka oraz osoby pełnoletniej w rodzinie zastępczej. Jak informuje kierownik, na mocy uchwały jednej rodzinie ustalono odpłatność za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej. Rodzina nie wywiązuje się z obowiązków ponoszenia odpłatności, zatem do budżetu powiatu nie wpłynęły żadne środki z tego tytułu.

(Dowód: akta kontroli str. 38, 49-50)

PCPR prowadzi następujące działania na rzecz pozyskiwania nowych i wspierania istniejących rodzin zastępczych:

- indywidualna praca socjalna,
- współpraca z psychologiem z Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej i SOSW w razie zgłaszanych potrzeb i problemów przez rodziny zastępcze,
- pomoc rodzinom w pozyskiwaniu dodatkowych środków na funkcjonowanie rodzin zastępczych (fundacje, stowarzyszenia) i współpraca w tym zakresie z tymi placówkami,
- umożliwianie rodzinom zastępczym udziału w konferencjach o problematyce rodzin zastępczych,
- informowanie o możliwościach innego wsparcia (pozafinansowego) dla rodzin zastępczych (konkursy, kolonie dla dzieci – bezpłatne),

(Dowód: akta kontroli str. 38)

Kpdk *du*

ly

W toku kontroli zbadano dokumentację 7 rodzin zastępczych, co stanowi 14 % całości dokumentacji, w tym:

Rodziny spokrewnione - losowo wybrano dokumentację 3 rodzin.

Rodziny niespokrewnione – losowo wybrano dokumentację 3 rodzin.

Zawodowej specjalistycznej rodziny zastępczej-przeanalizowano teczkę 1 rodziny funkcjonującej w powiecie.

W toku kontroli stwierdzono, że wywiady środowiskowe w rodzinach są przeprowadzane z zachowaniem obowiązującego terminu (nie rzadziej niż co 6 miesięcy). Wywiady te nie są przeprowadzane przez pracownika socjalnego PCPR we Wschowie, ale przez pracownika OPS Wschowa. Jak informuje kierownik kontrolowanej jednostki, powodem tej sytuacji jest zbyt mała liczba pracowników socjalnych świadczących pracę (w okresie objętym kontrolą pracownicy przebywali na długotrwałych zwolnieniach lekarskich lub urlopach macierzyńskich). W aktach rodzin zastępczych znajdowały się niezbędne zaświadczenia o uczestnictwie w szkoleniu dla kandydatów na rodzinę zastępczą wydane przez pcpr Wschowa (szkolenie PRIDE), postanowienia Sądu o umieszczeniu dziecka w rodzinie, decyzje administracyjne o przyznaniu pomocy pieniężnej na dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej, a w przypadku rodziny zawodowej - umowa o pełnienie funkcji zawodowej specjalistycznej rodziny zastępczej z dnia 13-10-08, aneksowana dwukrotnie - w dniach 23-12-2008r. i 31-12-2009r.

Szczegółowy wykaz przeanalizowanej dokumentacji rodzin zastępczych stanowi załącznik do protokołu kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 51-53)

Sposób organizowania opieki w rodzinach zastępczych jest prawidłowy, zgodny z przepisami prawa.

4. PROWADZENIE PLACÓWEK OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZYCH, OŚRODKÓW ADOPCYJNO-OPIEKUŃCZYCH, PLACÓWEK WSPARCIA DZIENNEGO O ZASIĘGU PONADGMINNYM ORAZ WDRAŻANIE PROGRAMÓW POMOCY DZIECKU I RODZINIE

Na terenie Powiatu wschowskiego funkcjonują następujące placówki opiekuńczo – wychowawcze:

- Dom Dziecka we Wschowie, ul. Reymonta 1 – 14 miejsc
- Dom Dziecka w Sławie ul. Słoneczna 5 – 14 miejsc
- Dom Dziecka w Sławie ul. Odr. Wojska Polskiego 36 –14 miejsc

Dom Dziecka we Wschowie w ramach realizacji programu naprawczego we wrześniu 2009 r. przeniósł się do nowej siedziby, realizacja programu naprawczego nie jest jeszcze zakończona.

Obydwa domy w Sławie również realizują programy naprawcze, podejmując działania w kierunku osiągnięcia standardu opieki i wychowania. PCPR wraz ze Starostwem Powiatowym corocznie ubiega się o dofinansowanie ze środków dotacji celowej placówek na terenie powiatu w celu poprawy warunków bytowych, a także podniesienia jakości opieki i wychowania. Dzięki temu dofinansowaniu udało się przekształcić w ostatnich dwóch latach dwie duże placówki na małe 14 osobowe domki, które poprawiły warunki bytowe i zakres świadczonych usług. Wykonano też szereg remontów i doposażono placówki w potrzebne sprzęty i meble. Tylko w ostatnich dwóch latach zostały pozyskano środki z LUW w wysokości 331.000 złotych, a ogółem na realizację programów naprawczych wydatkowano w tym okresie 886.741 złotych.

(Dowód: akta kontroli str. 39, 41)

K. B. J.

by

Ustalono zasady odpłatności za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej Uchwałą Nr XVII/99/2008 w Rady Powiatu sprawie częściowego lub całkowitego zwolnienia z odpłatności rodziców, osób pełnoletnich, opiekunów prawnych i kuratorów za pobyt dziecka w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Jak deklaruje kierownik, na mocy uchwały wszyscy rodzice biologiczni zwolnieni są z opłat, zatem do budżetu powiatu nie wpłynęły żadne środki z tego tytułu.

Powiat nie prowadzi placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym.

(Dowód: akta kontroli str. 39, 54-55)

W latach 2008 -2009 powiat nie tworzył i nie wdrażał żadnego programu pomocy dziecku i rodzinie. Jak wyjaśnia kierownik, powodem jest brak strategii rozwiązywania problemów społecznych oraz koncentracja działań na rzecz poprawy warunków bytowych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych.

(Dowód: akta kontroli str.39, 56-57)

W Powiecie Wschowskim nie ma Ośrodka Adopcyjno-Opiekuńczego. Do 2007 roku powiat miał podpisane porozumienie z Ośrodkiem Adopcyjno - Opiekuńczym w Lesznie na szkolenie rodzin zastępczych. Od 2007r. PCPR prowadzi samodzielnie szkolenia rodzin zastępczych, w związku z tym nie ma potrzeby podpisywania takiego porozumienia. Pracownik socjalny powiatowego centrum oraz psycholog poradni psychologiczno – pedagogicznej we Wschowie po odbyciu szkolenia PRIDE i uzyskaniu uprawnień prowadzą szkolenia dla kandydatów na rodziny zastępcze. W sprawach adopcji powiat współpracuje z OAO w Lesznie, Głogowie, Zielonej Górze, Gorzowie Wlkp., Wrocławiu i innymi w razie potrzeb. Do tych ośrodków też są zgłaszane dzieci do adopcji.

(Dowód: akta kontroli str. 39)

Na dzień kontroli powiatowe centrum posiada 1 niezrealizowane postanowienie na umieszczenie w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Jak deklaruje kierownik jednostki, z uwagi na okoliczności sprawy dziecko nie może być umieszczone w żadnej z placówek na terenie powiatu.

(Dowód: akta kontroli str.39)

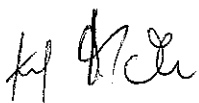
5. POKRYWANIE KOSZTÓW UTRZYMANIA DZIECI W PLACÓWKACH OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZYCH I W RODZINACH ZASTĘPCZYCH Z TERENU POWIATU ORAZ NA TERENIE INNEGO POWIATU

W placówkach opiekuńczo – wychowawczych na terenie powiatu przebywa łącznie 37 dzieci; z tego: w DD we Wschowie 15, w DD przy ul. Słonecznej 5 w Sławie – 10 dzieci oraz w DD przy ul. Odr. Wojska Polskiego 36 w Sławie – 12 dzieci.

(Dowód: akta kontroli str. 40)

Zarządzeniami Starosty Wschowskiego z dnia 10 lutego 2009r. w sprawie średniego miesięcznego kosztu utrzymania w Domu Dziecka ustalono stawki na utrzymanie w domach dziecka w 2009r.:

- w Domu Dziecka we Wschowie - 2.444,00 zł (Zarządzenie Nr 102/09);
- w Domu Dziecka przy ul. Słonecznej 5 w Sławie - 3.169,00 zł (Zarządzenie Nr 103/09),
- w Domu Dziecka przy ul. Odr. Wojska Polskiego 36 w Sławie - 3.189,00 zł (Zarządzenie Nr 104/09);



Wszystkie Zarządzenia zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego Nr 7 z dnia 12 lutego 2009 roku, poz.185,186, 187.

(Dowód: akta kontroli str. 58-62)

Przyjęte na 2010 rok stawki nie są jeszcze ogłoszone. Dla Domu Dziecka we Wschowie stawka wynosi 3.309,00 zł; Domu Dziecka w Sławie przy ul. Słonecznej 5 - 3.200,00 zł i Domu Dziecka przy ul. Odr. Wojska Polskiego 36 w Sławie - 3.366,00 zł.

(Dowód: akta kontroli str. 40)

Na terenie innych powiatów powiat wschowski obecnie nie ma umieszczonych dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

(Dowód: akta kontroli str. 40)

Na terenie powiatu wschowskiego w placówkach opiekuńczo – wychowawczych przebywa 5 dzieci z innych powiatów (ślubickiego, leszczyńskiego, leszczyńskiego grodzkiego, nowosolskiego oraz z zielonogórskiego grodzkiego). Ze wszystkimi powiatami podpisano stosowne porozumienia.

(Dowód: akta kontroli str. 63)

Powiat wschowski zawarł:

- 8 porozumień z 7 powiatami w sprawie ponoszenia kosztów utrzymania dzieci pochodzących z innych powiatów, przebywających w rodzinach zastępczych na terenie powiatu wschowskiego,
- 7 porozumień z 6 powiatami w sprawie ponoszenia kosztów utrzymania dzieci z powiatu wschowskiego przebywających w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów.

(Dowód: akta kontroli str. 64)

6. PRYZNAWANIE POMOCY PIENIĘŻNEJ NA USAMODZIELNIENIA ORAZ KONTYNUOWANIE NAUKI WYCHOWANKOM RODZIN ZASTĘPCZYCH I PLACÓWEK OPIEKUŃCZO- WYCHOWAWCZYCH

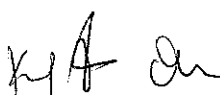
W 2009 roku siedmiorgu wychowankom rodzin zastępczych przyznano pomoc na kontynuowanie nauki, pomocy na usamodzielnienie nie przyznano (brak wniosków). Natomiast w odniesieniu do wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych w 2009 r. przyznano pomoc na usamodzielnienie – 1 oraz na kontynuowanie nauki – 1

Na dzień kontroli Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Wschowie wypłacało pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym rodziny zastępcze i placówki opiekuńczo – wychowawcze łącznie dla 23 wychowanków, z tego z rodzin zastępczych – 19 osobom; z placówek opiekuńczo – wychowawczych - 4.

(Dowód: akta kontroli str. 40, 65-68)

W toku kontroli przeanalizowano 17,4% losowo wybranej dokumentacji – 2 usamodzielnianych wychowanków placówek opiekuńczo – wychowawczych i 2 wychowanków z rodzin zastępczych. Szczegółowy wykaz przeanalizowanej dokumentacji usamodzielnianych wychowanków rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych stanowi załącznik do protokołu kontroli.

W toku postępowania w sprawie usamodzielnienia zachowano następującą kolejność działań: wniosek, wywiad, decyzja. Z analizy dokumentacji wynika, że większość wywiadów



środowiskowych w związku z procedurą usamodzielnienia jest przeprowadzana przez pracowników socjalnych ośrodków pomocy społecznej.

W kontrolowanej dokumentacji 4 osób stwierdzono przypadki nieprzestrzegania terminów przeprowadzania wywiadów środowiskowych i ich aktualizacji, określonych w ustawie o pomocy społecznej i rozporządzeniu wykonawczym odnośnie udzielania pomocy pełnoletnim wychowankom placówek opiekuńczo – wychowawczych i rodzin zastępczych na kontynuowanie nauki oraz przypadki nieprzestrzegania terminów i procedur wynikających z Kpa.

(Dowód: akta kontroli str. 69-74)

7. POMOC W INTEGRACJI ZE ŚRODOWISKIEM PEŁNOLETNICH WYCHOWANKÓW RODZIN ZASTĘPCZYCH I PLACÓWEK OPIEKUŃCZO WYCHOWAWCZYCH

Jak wynika z wyjaśnień Kierownika PCPR, wychowankowie opuszczający placówki opiekuńczo – wychowawcze i rodziny zastępcze i mające trudności w integracji ze środowiskiem korzystają z pomocy pracowników socjalnych Centrum. Prowadzona jest z nimi praca socjalna, polegająca m.in. na pomocy w znalezieniu zatrudnienia oraz w otrzymaniu lokalu mieszkalnego, poradnictwo w zakresie załatwiania spraw urzędowych. Ponadto, pomoc kierowana jest do rodzin biologicznych, które zachęca się do podejmowania starań o powrót dziecka do domu rodzinnego oraz tworzenia warunków do jego powrotu.

W celu tworzenia warunków do powrotu dziecka z placówki opiekuńczo- wychowawczej i rodziny zastępczej do rodziny biologicznej PCPR podejmuje następujące działania:

- współpraca ze szkołami w zakresie motywowania rodzin biologicznych do starania się o powrót dziecka do domu,
- współpraca z OPS w celu przezwyciężenia trudności, które są wynikiem deprivacji potrzeb i dysfunkcjonalności rodziców biologicznych,
- współpraca z sądem i kuratorami w zakresie rozpoznawania i wglądu w sytuację rodzinną małoletnich,
- współpraca z GKRPA mająca na celu uświadamianie rodziców biologicznych uzależnionych od alkoholu o konsekwencjach nałogu, a następnie próby motywowania do podjęcia leczenia odwykowego,
- indywidualna praca z rodziną mającą na celu wykluczenie bezradności w sprawach opiekuńczo- wychowawczych oraz zapobieganie marginalizacji społecznej.

(Dowód: akta kontroli str. 41)

8. PROWADZENIE MIESZKAŃ CHRONIONYCH DLA USAMODZIELNIAJĄCYCH SIĘ WYCHOWANKÓW

Z informacji udzielonych przez Kierownika PCPR we Wschowie wynika, że powiat nie posiada mieszkań chronionych. Z uwagi na brak środków na ich utworzenie i brak zasobów lokalowych.

(Dowód: akta kontroli str. 41)

9. SZKOLENIE I DOSKONALENIE KADR POMOCY SPOŁECZNEJ Z TERENU POWIATU ORAZ DORADZTWO METODYCZNE DLA KIEROWNIKÓW I PRACOWNIKÓW JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH POMOCY SPOŁECZNEJ Z TERENU POWIATU

Jak wynika z przeanalizowanej dokumentacji, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Wschowie zorganizowało w grudniu 2009r. w Starostwie Powiatowym we Wschowie szkolenie dla całej kadry

pomocy społecznej powiatu wschowskiego (pracownicy socjalni oraz kierownicy wszystkich placówek pomocy społecznej: OPS-y, Domy Dziecka, Dom Pomocy Społecznej, PCPR) nt: „Interwencja kryzysowa – współpraca pracownika socjalnego z kuratorem rodzinnym”. Poruszane tematy dotyczyły władzy rodzicielskiej, sposobu jej wykonywania przez klientów OPS i PCPR, podstaw i okoliczności ingerencji w nią ze strony sądu rodzinnego, a także problemów w zakresie współpracy pracowników socjalnych z sądami rodzinnymi i kuratorami sądowymi. Prowadzącym zajęcia był Kurator Specjalista Sądu Rodzinnego, biegły sądowy z dziedziny pedagogiki specjalnej i resocjalizacji Sądu Okręgowego w Bydgoszczy.

(Dowód: akta kontroli str. 42, 75-88)

W 2008 roku został zorganizowany cykl spotkań-szkoleń dla kadry pomocy społecznej oraz współpracujących z nią instytucji i placówek mający na celu omówienie bieżących problemów z zakresu opieki nad rodziną i dzieckiem w Powiecie Wschowskim, nawiązaniu szerszej współpracy pomiędzy placówkami powołanymi do pomocy dziecku i rodzinie, określeniu standardów działań poszczególnych instytucji w tym zakresie, a także problemów dotyczących zaniedbywania opieki nad dzieckiem przez rodziców naturalnych oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W spotkaniach brali udział dyrektorzy i kierownicy wszystkich placówek pomocy społecznej w powiecie, pracownicy PCPR, przedstawiciele Sądu Rejonowego, Prokuratury i Starostwa Powiatowego. Spotkania odbyły się w maju 2008r.

(Dowód: akta kontroli str. 42, 89-91)

Z wyjaśnień Kierownika wynika, że doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników organizacyjnych pomocy społecznej prowadzone jest na bieżąco, zgodnie ze zgłaszanymi potrzebami. Poruszana problematyka najczęściej dotyczy procesu usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków, interpretacji aktów prawnych z zakresu pomocy społecznej, funkcjonowania rodzinnej opieki zastępczej oraz działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Udzielane poradnictwo metodyczne dotyczy najczęściej kadry ośrodków pomocy społecznej oraz podległych placówek powiatowych.

Powiatowe Centrum nie rejestrowało doradztwa metodycznego i nie zaplanowało na 2010 szkoleń i innych form doskonalenia kadr pomocy społecznej z terenu powiatu.

(Dowód: akta kontroli str. 42)

10. REALIZACJA PROGRAMÓW OSŁONOWYCH

Powiat w latach 2008 i 2009 nie realizował programów osłonowych. Na terenie powiatu w rodzinach zastępczych i w placówkach opiekuńczo – wychowawczych nie przebywały dzieci cudzoziemskie.

(Dowód: akta kontroli str. 42)

11. REALIZACJA ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU PRZEMOCY W RODZINIE Z 29 LIPCA 2005 R.

PROWADZENIE OŚRODKA INTERWENCJI KRYZYSOWEJ

Powiat Wschowski nie prowadzi ośrodka interwencji kryzysowej, choć były podejmowane próby utworzenia go w 2005 r. (do ogłoszonego przez powiat konkursu ofert nie stanęła żadna organizacja pozarządowa spełniająca określone kryteria). Obecnie brak jest środków finansowych, bazy lokalowej, a także jednostki, która podjęłaby się realizacji zadania. Ponadto, jak wniósł do protokołu przyjęcia ustnych wyjaśnień Kierownik jednostki, utworzenie OIK będzie możliwe po

osiągnięciu standardów przez placówki opiekuńczo-wychowawcze, co wymaga dużych nakładów ze strony samorządu powiatowego. Obecnie na interwencję kryzysową nie są przeznaczane żadne środki finansowe.

(dowód: akta kontroli str. 43,92-93)

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Wschowie podejmuje działania w zakresie interwencji kryzysowej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m.in. w 2008 r. zorganizowano spotkanie informacyjno-szkoleniowe z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie dla jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu z udziałem służb i instytucji zajmujących się zjawiskiem.

(dowód: akta kontroli str. 43-44, 94-95)

W 2008 r. opracowano i rozpropagowano wśród wszystkich instytucji plakaty zawierające informację teleadresowe jednostek i służb zajmujących się przeciwdziałaniem zjawisku i pomocą ofiarom.

(dowód: akta kontroli str. 44, 96)

Od 2008 r. PCPR w ramach współpracy z Policją rejestruje interwencje domowe w związku z wystąpieniem przemocy. Informacje są sporządzane na piśmie, zawierają opis sytuacji rodziny, okoliczności towarzyszących interwencji i przekazywane do właściwych ośrodków pomocy społecznej, sądów. Pisma te są gromadzone w teczce pt. „Interwencje domowe”. Z analizy teczki wynika, że w okresie od 27.05.2008. do dnia kontroli Policja skierowała do PCPR 94 informacje nt. wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty”.

(dowód: akta kontroli str. 97-113)

Na tej podstawie sprawcy przemocy są typowani do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych. Z ustnych wyjaśnień Kierownika jednostki wniesionych do protokołu wynika, że każdy sygnał o pojawieniu się przemocy w rodzinie jest sprawdzany, informacje o przemocy przekazywane odpowiednim służbom, a ofiarom bezpośrednio zgłaszającym się do Centrum udzielana jest pomoc w zakresie pracy socjalnej, organizowane jest poradnictwo specjalistyczne poprzez kontakt ze świadczącymi je instytucjami, z którymi współpracuje Centrum.

(dowód: akta kontroli str. 43, 92-93)

REALIZACJA PROGRAMÓW KOREKCYJNO-EDUKACYJNYCH

W toku kontroli przeanalizowano dokumentację dotyczącą realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy przez PCPR we Wschowie w latach 2008-2009.

W 2008r. otrzymało środki na realizację programów korekcyjno-edukacyjnych dla 5 sprawców przemocy w rodzinie – 7.500,00 zł. Sprawcy do programu zostali wytypowani dzięki współpracy z Komendą Powiatową Policji, która przekazała do Centrum listę osób stosujących przemoc domową. Następnie PCPR wysłało do tych osób pismo kierujące je do udziału w programie, wskazujące termin i miejsce rozpoczęcia zajęć.

(Dowód: akta kontroli str. 114)

W programie uczestniczyło 5 osób

(Dowód: akta kontroli str. 115)

KpA

ly

Zajęcia były prowadzone przez specjalistów: psychologa oraz pedagoga. Osoby te posiadają wymagane kwalifikacje do prowadzenia zajęć ze sprawcami przemocy, co stwierdzono analizując kopie ich dokumentów zamieszczone w dokumentacji programu.

Praca ze sprawcami odbywała się na podstawie modelu Programu Korekcyjno-Edukacyjnego „Partner”. Treści szkoleniowe opracowano na podstawie zasad terapii poznawczo-behawioralnej oraz materiału szkoleniowego „Praca ze sprawcami przemocy”

(Dowód: akta kontroli str. 116)

Osoby prowadzące zajęcia realizowały zadanie na podstawie umów-zlecenie.

(Dowód: akta kontroli str. 119-122)

Zajęcia odbywały się według harmonogramu zawierającego: termin, częstotliwość spotkań, czas trwania sesji, formy pracy, prowadzący zajęcia, treści programowe.

(Dowód: akta kontroli str. 116-118)

W toku kontroli przeanalizowano dokumentację programów korekcyjno-edukacyjnych. Zawiera ona: kontrakty zawarte z uczestnikami programów (5), ich dokumentację indywidualną z zajęć (kwestionariusze, historia przemocy), listy obecności uczestników (10 list – 8 z zajęć grupowych, 2 z zajęć indywidualnych).

Wydano 5 zaświadczeń o ukończeniu programu.

(Dowód: akta kontroli str. 123)

Z analizy wydatków poniesionych w ramach programu –kserokopii faktur wynika, że środki wydatkowane w sposób prawidłowy na wynagrodzenia prowadzących (umowy-zlecenie), artykuły biurowe, drobny poczęstunek, częściowe sfinansowanie szkolenia w Fundacji „Będziesz” w Poznaniu dla pracownika PCPR.

W 2009 r. rekrutacja uczestników odbyła się na tej samej zasadzie co w roku 2008. Ostatecznie program ukończyło 5 sprawców przemocy. W dokumentacji znajduje się 5 kontraktów oraz 5 zaświadczeń o ukończeniu programu.

(Dowód: akta kontroli str.115, 124-125)

Zajęcia odbywały się według harmonogramu zawierającego: termin, częstotliwość spotkań, czas trwania sesji, formy pracy, prowadzący zajęcia, treści programowe.

(Dowód: akta kontroli str. 126-130)

Zajęcia prowadzone były według programu opracowano na podstawie zasad terapii poznawczo-behawioralnej oraz na podstawie programu „Partner” rekomendowanego przez Fundację „Będziesz”

(Dowód: akta kontroli str. 126)

Zajęcia prowadzone były przez psychologa oraz przeszkolonego w zakresie pracy ze sprawcami przemocy pracownika PCPR we Wschowie. Osoby te posiadają wymagane wykształcenie i kwalifikacje do prowadzenia zajęć ze sprawcami przemocy, co stwierdzono analizując kopie ich dokumentów zamieszczone w dokumentacji programu. Z prowadzącymi zawarto umowy-zlecenie

Z analizy wydatków poniesionych w ramach programu –kserokopii faktur wynika, że środki wydatkowane w sposób prawidłowy na wynagrodzenia prowadzących (umowy-zlecenie), artykuły biurowe, drobny poczęstunek.

Dokumentacja w zakresie realizacji zadania nie budzi zastrzeżeń.

PODSUMOWANIE

- Kierownik nie posiada wymaganych kwalifikacji – brak specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, zgodnie z art.122 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, przez cały okres pracy w PCPR nie uczestniczył w szkoleniach;
- Pracownicy PCPR posiadają wymagane kwalifikacje;
- Powiat Wschowski nie opracował i nie realizuje powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych;
- Powiat nie opracował lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną;
- PCPR nie prowadził poradnictwa specjalistycznego,
- jednemu dziecku nie zapewniono opieki poza rodziną naturalną (niezrealizowane postanowienie Sądu o umieszczenia dziecka poza rodziną);
 - Stwierdzono przypadki nieprzestrzegania terminów przeprowadzania wywiadów środowiskowych i ich aktualizacji, określonych w ustawie o pomocy społecznej i rozporządzeniu odnośnie udzielania pomocy pełnoletnim wychowankom placówek opiekuńczo – wychowawczych i rodzin zastępczych na kontynuowanie nauki oraz przypadki nieprzestrzegania terminów i procedur wynikających z Kpa,
- Powiatowe Centrum nie rejestrowało doradztwa metodycznego i nie zaplanowało na 2010 r. szkolenia i innych form doskonalenia kadr pomocy społecznej z terenu powiatu;
- powiat nie posiada mieszkań chronionych dla usamodzielniających się wychowanków rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo-wychowawczych;
- powiat nie prowadzi ośrodka interwencji kryzysowej,
- zadanie z zakresu realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie było realizowane w sposób prawidłowy.

Dokonano wpisu do książki kontroli.

Zgodnie z § 16 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543 ze zm.) kierownik kontrolowanej jednostki może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.

Ponadto, kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi kontrolowanej jednostki stanowiska dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. wobec zastrzeżeń.

Po przeczytaniu, niniejszy protokół podpisano na każdej stronie.

Treść protokołu podlega udostępnieniu zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198) oprócz informacji stanowiących dane osobowe w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 o ochronie danych osobowych (Dz.U.Nr.133 poz. 883 z późniejszymi zmianami).

Protokół sporządzono w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, z których:

- egzemplarz nr 1 przekazano Pani Katarzynie Ciepłej – Nowak – Kierownikowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wschowie;
- egzemplarz nr 2 przekazano do Wydziału Nadzoru i Kontroli LUW;
- egzemplarz nr 3 pozostawiono w aktach Wydziału Polityki Społecznej LUW.

Gorzów Wlkp., 03.03.2010r.

Kontrolujący:

Kierownik jednostki kontrolowanej

KIEROWNIK
POWIATOWEGO CENTRUM
POMOCY RODZINIE
.....
Katarzyna Ciepła-Nowak

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Polityki Społecznej

Kraska
Agnieszka Kraska

Wydział Polityki Społecznej
Inspektor Wojewódzki

Szwonka
Elżbieta Szwonka

ST. INSPEKTOR
w Wydziale Polityki Społecznej

Obiegło
Anna Obiegło